

## **Социальный состав органов государственного управления в провинциальной России накануне губернской реформы 1775 г. (на материалах Московской, Воронежской и Казанской губерний)**

*Шуваев Денис Андреевич, кандидат исторических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия. E-mail: d.a.shuvaev@mail.ru*

УДК 94(47).066

ББК 63.3(2)6-28

Ш95

*Статья посвящена органам государственного управления в провинциях Российской империи. Автор исследовал на материалах Московской, Воронежской и Казанской губерний их социальный состав накануне губернской реформы 1775 г.*

*Ключевые слова: социальный состав; местное управление; Московская губерния; Воронежская губерния; Казанская губерния; чиновничество; губернская реформа.*

## **The social structure of the organs of government in provincial Russia on the eve of the governmental reform in 1775 (on the materials of Moscow, Voronezh and Kazan governments)**

*Shuvaev Denis A., Doctorate of historical Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch). Tambov, Russia. E-mail: d.a.shuvaev@mail.ru*

*The paper is devoted to the organs of government in the provinces of the Russian Empire. The author is studied their social structure on the materials of Moscow, Voronezh and Kazan governments on the eve of the governmental reform in 1775.*

*Keywords: social structure; local government; Moscow government; Voronezh government; Kazan government; officialdom; governmental reform.*

Социальный состав органов государственного управления во второй половине XVIII в. в общероссийском плане исследован достаточно широко [1, 3, 4]. Значительно меньше этот вопрос изучен в отношении властных структур в провинциях Российской империи. Наша цель на материалах провинций Московской, Воронежской и Казанской губерний<sup>1</sup> показать социальный состав государственных органов власти на местах в преддверии губернской реформы Екатерины II.

Конкретным источником, послужившим основой данной статьи, стал «Месяцеслов с росписью чиновных особ в государстве на лето 1775 от Рождества Христова» [2]. В этом справочнике содержатся необходимые для нашего исследования сведения о конкретных местах службы, должностях, чинах и прочие характеристики должностных лиц, которые в этот период служили в органах государственного управления в провинциях Российской империи.

Проведенный нами анализ позволил выделить две социальные группы, задействованные в органах государственной власти в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний накануне губернской реформы 1775 г. – классное чиновничество (с разделением на статское (гражданское) и отставное военное) и лица не имевшие классного чина (таблица 1).

Военные (бывшие и кадровые) традиционно высоко ценились как государственные служащие и занимали, как правило, ответственные должности. По результатам нашего исследования все отставные военные чины, служившие в органах государственного управления в провинциях находились исключительно на должностях воевод и товарищей воевод. Наибольшее число отставных офицеров занимало эти посты в провинциях Казанской губернии (немногим более 61 % от общего числа воевод и их товарищей), заметно меньше в Воронежской (около 46 %) и Московской (примерно 40 %).

---

<sup>1</sup> Примечание. В исследование не вошли органы государственного управления в губернских городах и их провинциях.

Таблица 1

**Социальный состав органов государственного управления в провинциях  
 Московской, Воронежской и Казанской губерний накануне губернской реформы  
 1775 г.**

Должности	Социальные группы органов государственного управления в провинциях губерний								
	Московской			Воронежской			Казанской		
	классные чины		лица без чина	классные чины		лица без чина	классные чины		лица без чина
	военные	статские		военные	статские		военные	статские	
воеводы	15	26	-	8	13	-	10	6	-
комиссары	-	-	-	-	-	-	-	1	-
товарищи воеводы	16	20	-	9	7	-	9	6	-
прокуроры	-	-	10	-	-	2	-	-	4
секретари	-	2	47	-	1	20	-	-	17
итого	31	48	57	17	21	22	19	13	21

Отставные военные, служившие в органах государственного управления в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний имели преимущественно штаб- (VI-VIII классы Табели о рангах) и обер-офицерские (IX-XII классы) чины (таблица 2). Наибольшее количество бывших штаб-офицеров от общего числа отставных военных служило в провинциях Казанской губернии (около 84 %). В Московской губернии таких лиц было примерно две трети, в Воронежской – немногим более половины. Отставные обер-офицерские чины в органах государственного управления в провинциях составляли почти половину в Воронежской, 29 % – в Московской и около 16 % – в Казанской губерниях. Лишь один представитель бывших военных, воевода Ярославской провинции Московской губернии Афанасий Савич Августов, имел чин бригадира (V класс), являвшийся промежуточным между штаб-офицерскими и генеральскими.

Таблица 2

**Чины отставных офицеров служивших в органах государственного управления в  
 провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний накануне губернской  
 реформы 1775 г.**

Класс	Чин	Губерния		
		Московская	Воронежская	Казанская
V	бригадир	1	-	-
VI	полковник	2	1	3
VII	подполковник	1	-	-
VII	флота капитан второго ранга	1	-	-
VIII	гвардии капитан-поручик	1	-	-
VIII	премьер-майор	3	2	2
VIII	секунд-майор	12	6	10
VIII	майор	-	-	1
VIII	артиллерии майор	1	-	-
IX	гвардии поручик	-	-	1
IX	капитан	4	5	1
IX	ротмистр	-	1	1
IX	артиллерии капитан	1	-	-
XII	гвардии прапорщик	1	-	-
XII	поручик	2	2	-
XII	флота унтер-лейтенант	1	-	-

Статские чины в структурах государственной власти в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний преимущественно занимали остальные должности воевод и товарищей воевод. Кроме того, комиссаром в Орлове Вятской провинции Казанской губернии являлся титулярный советник Степан Иванович Соколов. Такой же чин имели двое секретарей в Юрьево-Польской и Калужской провинциях Московской губернии. Секретарём в Шацкой провинции Воронежской губернии был коллежский асессор Андрей Алексеевич Селехов.

В целом гражданские служащие в органах государственного управления в провинциях имели, как правило, либо средние ранги (коллежский асессор, надворный советник, коллежский советник), либо нижний чин титулярного советника (таблица 3). Самый большой процент средних чинов был представлен в провинциях Воронежской (примерно 71 %) и Московской (почти 69 %) губерний, наименьший – в Казанской (около 62 %). В ранге титулярного советника состояло более 38 % статских служащих во властных структурах в провинциях Казанской губернии, приблизительно 29 % – в Воронежской и ¼ – в Московской. Двое воевод в Юрьево-Польской и Углицкой провинциях Московской губернии имели промежуточный между средними и высшими рангами чин статского советника. Ранг действительного статского советника, относящийся к высшим, был лишь у воеводы Калужской провинции той же губернии Алексея Андреяновича Гринкова.

Таблица 3

**Чины гражданских (статских) служащих органов государственного управления в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний накануне губернской реформы 1775 г.**

Класс	Чин	Губерния		
		Московская	Воронежская	Казанская
IV	действительный статский советник	1	-	-
V	статский советник	2	-	-
VI	коллежский советник	4	1	-
VII	надворный советник	10	4	4
VIII	коллежский асессор	19	10	4
IX	титулярный советник	12	6	5

Лица не имевшие классного чина занимали все прокурорские должности в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний. Кроме того, секретари в органах государственного управления в провинциях Казанской губернии полностью состояли из данной категории лиц, а в Московской и Воронежской – более чем на 95 %.

В целом наше сравнительное исследование социального состава органов государственного управления в провинциальной России накануне губернской реформы 1775 г. показало: преобладание в этих структурах на руководящих постах классного чиновничества (статского и отставного военного) средних и низших рангов, а также господство лиц не имевших чина в сфере прокурорского надзора и нижних секретарских должностях.

**Список литературы:**

1. Архипова Т. Г., Сенин А. С., Румянцева М. Ф. История государственной службы в России XVIII – XX века. М., 2001.
2. Месяцеслов с росписью чиновных особ в государстве на лето 1775 от Рождества Христова. СПб, б. г. С. 166-175, 195-199, 203-206.
3. Троицкий С. М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII в.: формирование бюрократии. М., 1974.
4. Фаизова И. В. «Манифест о вольности» и служба дворянства в XVIII столетии. М., 1999.

**Комментарии к статье Шуваева Д.А. "Социальный состав органов государственного управления в провинциальной России накануне губернской реформы 1775 г. (на материалах Московской, Воронежской и Казанской губерний)" и рекомендация к публикации**

Обращение автора к рассмотрению проблемы социального состава органов государственной власти в провинциальной России преддверии губернской реформы 1775 г. является достаточно актуальным, поскольку она демонстрирует исторический опыт государственной кадровой политики на местах накануне реформ, исторические параллели которого могут иметь немаловажное значение для современной России.

С одной стороны, подобные локальные исследования содействует уточнению и конкретизации общих тенденций и закономерностей относительно государственной политики по формированию кадрового состава местных органов власти. С другой стороны, заслуживает отдельного внимания проведённый детальный анализ социального состава органов власти в провинциях Московской, Воронежской и Казанской губерний, позволивший не только выделить задействованные в управлении социальные группы, но и показать их место и роль во властных структурах.

Данный подход исторического дискурса с позиций социально-политической регионалистики способствует углублению и расширению исследований социально-политических, социокультурных, национальных и конфессиональных отношений и процессов в регионах.

Статья рекомендуется в печать.

*Санжаревский Игорь Иванович, доктор политических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал*

*Sanzharevskiy Igor I., Doctor of Political Sciences, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch.*